

I. Hospodárenie obcí a vyšších územných celkov za rok 2012

Hodnotenie rozpočtového hospodárenia obcí a VÚC sa vykonáva nadväzne na finančné výkazy FIN 1-04 k 31.12.2012. Tieto finančné výkazy za rok 2012 nepredložilo 5 obcí, ktorých výsledky hospodárenia nie sú zahrnuté do celkového hodnotenia.

1. Obce

V roku 2012 zabezpečovali obce financovanie samosprávnych kompetencií predovšetkým z vlastných daňových a nedaňových príjmov. Z dotácií zo štátneho rozpočtu z príslušných kapitol štátneho rozpočtu (ďalej len „kapitola“) boli financované kompetencie preneseného výkonu štátnej správy, úlohy spojené s regionálnym rozvojom, ochranou životného prostredia, ako aj realizáciou projektov spolufinancovaných z prostriedkov Európskej únie. Niektoré úlohy obcí boli financované formou dotácií zo štátneho rozpočtu rozpočtovaných z kapitoly Všeobecná pokladničná správa.

V bežných rozpočtoch obcí schválených mestskými a obecnými zastupiteľstvami sa očakávali príjmy v sume 2 760 834,1 tis. €, výdavky 2 589 894,9 tis. € a prebytok 170 939,2 tis. €. Počas roka 2012 boli príjmy bežného rozpočtu upravené na sumu 2 908 988,0 tis. €, výdavky 2 739 899,4 tis. € a prebytok v sume 169 088,6 tis. €. Skutočné bežné príjmy dosiahli sumu 2 880 254,7 tis. € a výdavky 2 564 787,4 tis. €, prebytok bol 225 464,3 tis. €.

V schválených kapitálových rozpočtoch sa očakávali príjmy v sume 742 245,2 tis. €, výdavky 938 492,1 tis. € a schodok 196 246,9 tis. €. Zmenami počas roka bol upravený rozpočet kapitálových príjmov na sumu 729 462,7 tis. €, výdavkov 932 501,3 tis. € a schodok vo výške 203 038,6 tis. €. V skutočnosti boli dosiahnuté kapitálové príjmy v sume 518 948,6 tis. €, výdavky 665 802,3 tis. €, schodok 146 853,7 tis. €.

Súčasťou rozpočtov obcí sú aj finančné operácie, v rámci ktorých obce predpokladali v schválených rozpočtoch v príjmovej časti získať 256 014,6 tis. €, výdavkové finančné operácie sa očakávali v sume 184 273,3 tis. € a prebytok 71 741,3 tis. €. Zmenou v priebehu roka 2012 boli upravené príjmové finančné operácie na sumu 353 283,9 tis. €, výdavkové finančné operácie 245 612,6 tis. € a prebytok 107 671,3 tis. €. Skutočné príjmové finančné operácie boli dosiahnuté v sume 298 554,1 tis. €, výdavkové v sume 222 354,6 tis. €, prebytok finančných operácií bol 76 202,5 tis. €.

Celkové príjmy rozpočtov obcí sa predpokladali v schválených rozpočtoch vo výške 3 759 093,9 tis. €, v upravených rozpočtoch vo výške 3 991 734,6 tis. €, v skutočnosti dosiahli 3 697 754,4 tis. €. Výdavky sa predpokladali v schválených rozpočtoch vo výške 3 712 660,3 tis. €, v upravených rozpočtoch 3 918 013,3 tis. €

a v skutočnosti sa realizovalo 3 542 941,3 tis. €. V porovnaní s rokom 2011 sa skutočne dosiahnuté celkové príjmy obcí za rok 2012 znížili o 300 823,1 tis. € a celkové výdavky o 305 591,0 tis. €. Súvisí to predovšetkým so znížením bežných, ale aj kapitálových grantov a transferov, nedaňových kapitálových príjmov a príjmových finančných operácií – najmä prijatých úverov. Na druhej strane však došlo v príjmovej časti rozpočtov obcí k nárastu daňových príjmov takmer vo všetkých položkách. Vo výdavkovej časti rozpočtu obcí došlo k v porovnaní s rokom 2011 k zníženiu kapitálových výdavkov (-195 739,1 tis. €, -22,7 %), a to najmä v realizácii stavieb a ich technického zhodnotenia (-191 498,1 tis. €, -25,9 %).

Obce vo svojich schválených rozpočtoch na rok 2012 predpokladali v rámci rozpočtového hospodárenia účtovný prebytok vo výške 46 433,6 tis. €, po vylúčení finančných operácií predpokladali schodok vo výške 25 307,7 tis. €. V upravených rozpočtoch predpokladali obce účtovný prebytok vo výške 73 721,3 tis. €, vylúčením finančných operácií predpokladali schodok vo výške 33 950,0 tis. €.

Celkové príjmy vrátane príjmových finančných transakcií na mimorozpočtových účtoch v skutočnosti dosiahli sumu 3 784 562,7 tis. € a celkové výdavky vrátane výdavkových finančných transakcií sumu 3 627 094,6 tis. €. Hospodárenie obcí vrátane finančných transakcií za rok 2012 skončilo účtovným prebytkom 157 468,1 tis. €. Po vylúčení príjmových finančných operácií vo výške 298 554,1 tis. € a výdavkových finančných operácií vo výške 222 351,6 tis. € predstavujú príjmy 3 486 008,6 tis. € a výdavky 3 404 743,0 tis. €. Rozpočtové hospodárenie obcí po vylúčení finančných operácií skončilo s prebytkom 81 265,6 tis. €. Po započítaní zmien stavu záväzkov (pokles o 35 324 tis. €), pohľadávok (pokles o 34 356 tis. €), časového rozlíšenia úrokov v sume 660 tis. € a ostatných úprav – obstaranie kapitálových aktív lízingom v sume 619 tis. € a vylúčenie kurzových rozdielov z výdavkov v sume 7 tis. € skončilo rozpočtové hospodárenie obcí v metodike ESA 95 s prebytkom vo výške 82 281,6 tis. €. V porovnaní s rokom 2011, keď rozpočtové hospodárenie obcí v metodike ESA 95 skončilo so schodkom vo výške 69 093,0 tis. €, v roku 2012 došlo k jeho zlepšeniu o 151 374,6 tis. €.

1.1. Vzťahy štátneho rozpočtu a rozpočtov obcí

Z rozpočtov jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu bolo do rozpočtov obcí poskytnutých 1 141 745,5 tis. € bežných a kapitálových grantov a transferov, z toho bežné granty a transfery 764 923,6 tis. € a kapitálové granty a transfery 376 821,9 tis. €. V porovnaní s rokom 2011 je to menej o 69 856,3 tis. €.

Granty a transfery zo štátneho rozpočtu s kódom zdroja 111 boli poskytnuté v sume 770 243,7 tis. € (oproti roku 2011 viac o 21 878,2 tis. €), z toho bežné granty a transfery 734 378,5 tis. € a kapitálové granty a transfery 35 865,2 tis. €. Tieto granty a transfery boli určené na financovanie kompetencií preneseného výkonu štátnej správy (základné školy, matričná činnosť, stavebné konanie, činnosti na úseku dopravy a iné), na ostatné činnosti zabezpečované obcami v rámci ich samosprávnej pôsobnosti, napr. na podporu regionálneho rozvoja, cestovného ruchu, rozvoja bývania, obnovy infraštruktúry a pod.. Zároveň boli poskytnuté obciam z jednotlivých kapitol aj finančné prostriedky na financovanie spoločných projektov v rámci EÚ. Do rozpočtov obcí bola

poskytnutá celková suma grantov a transferov z jednotlivých rozpočtových kapitol v nasledovnom členení (v tis. €):

Kapitola	Granty a transfery poskytnuté obciam	
	celkom	z toho: kód zdroja 111*
Úrad vlády SR	3 345,2	1 321,9
Ministerstvo vnútra SR	16 525,8	16 525,8
Ministerstvo životného prostredia SR	115 461,0	672,2
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	658 717,0	648 167,9
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	58 017,6	51 654,3
Ministerstvo zdravotníctva SR	3 004,7	0
Ministerstvo kultúry SR	2 780,2	2 780,2
Ministerstvo hospodárstva a výstavby SR	23 459,9	3 599,0
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	220 762,0	6 606,2
Ministerstvo dopravy, výstavby a region. rozvoja SR	24 001,3	23 533,0
Úrad geodézie, kartografie a katastra SR	287,6	0
Všeobecná pokladničná správa	15 383,2	15 383,2
Spolu	1 141 745,5	770 243,7

Poznámka: *prostriedky štátneho rozpočtu bez prostriedkov financovania projektov EÚ a spolufinancovania zo SR.

Zo štátneho rozpočtu boli pre obce schválené finančné transfery v kapitole štátneho rozpočtu Všeobecná pokladničná správa (ďalej len „VPS“) v celkovej sume 32 222,5 tis. €, z toho 25 859,3 tis. € na bežné výdavky a 6 363,2 tis. € na kapitálové výdavky. Rozpočtovými opatreniami sa pôvodne schválená suma dotácií znížila o 16 690,4 tis. €, z toho o 16 671,3 tis. € sa znížila suma dotácií na bežné výdavky a o 19,1 tis. € sa znížila dotácia na kapitálové výdavky. Úpravami rozpočtu sa dosiahla suma 15 532,1 tis. €.

Dotácie boli poskytnuté na financovanie zariadení sociálnych služieb, na individuálne potreby obcí, na záchranu a obnovu kultúrnych pamiatok, na projekty v nadväznosti na analýzu sociálno-ekonomickej situácie okresov Poltár, Rimavská Sobota, Revúca (uznesenie vlády SR č. 242/2012), okresov Michalovce a Sobrance (uznesenie vlády SR č. 489/2012), regiónu Kysúc (uznesenie vlády SR č. 672/2012), pre zariadenia sociálnych služieb zriadené alebo založené obcou (uznesenie vlády SR č. 31/2012).

Dotácia na bežné výdavky schválená zákonom o štátnom rozpočte na rok 2012 pre zariadenia sociálnych služieb bola poskytnutá obciam z kapitoly VPS vo výške ¼ schváleného rozpočtu. O ostatnú časť rozpočtovaných výdavkov bol znížený záväzný limit výdavkov kapitoly VPS a zvýšený limit kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR v nadväznosti na novelu zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a jeho účinnosť od 1.3.2012.

V skutočnosti boli obciam zo štátneho rozpočtu z kapitoly VPS poskytnuté finančné prostriedky v celkovej sume 15 384,5 tis. €, t. j. 99,0 % z upraveného rozpočtu. Z uvedenej sumy pripadá na:

v tis. €

Zariadenia sociálnych služieb vrátane uznesenia vlády č. 31/2012	7 760,6
Individuálne potreby obcí	652,6
Záchrana a obnova kultúrnych pamiatok	2 024,8
Dotácia z rezervy vlády v nadväznosti na analýzu soc.-ekonomickej situácie okresov Poltár, R.Sobota a Revúca – uzn.vlády SR č. 242/2012	2 754,0
Dotácie v nadväznosti na analýzy soc.-ekonomickej situácie v okresoch Michalovce, Sobrance, regiónu Kysúc – uzn. vlády SR č. 489 a 672/2012	2 192,5
Spolu	15 384,5

Do 31. 12. 2012 obce vrátili na výdavkový účet ministerstva 1,3 tis. € ako nepoužité prostriedky v roku, v ktorom boli poskytnuté. Skutočné čerpanie finančných prostriedkov oproti upravenému rozpočtu predstavuje 99,0 %.

Podľa zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve z celkového výnosu dane z príjmov fyzických osôb je príjmom rozpočtov obcí 65,4 %. Podľa finančných výkazov obcí k 31.12.2012 je vykazovaná suma 1 196 863,8 tis. €, ktorá bola poskytnutá do rozpočtov obcí z výnosu tejto dane (5 obcí nepredložilo finančné výkazy). V skutočnosti však bol vykonaný prevod do rozpočtov obcí daňovými úradmi vo výške 1 197 828,2 tis. €.

1.2. Príjmy rozpočtov obcí

a) Príjmy bežného rozpočtu

Schválený rozpočet príjmov bežného rozpočtu na rok 2011 bol vo výške 2 760 834,1 tis. €, počas roka 2012 bol obecnými zastupiteľstvami upravený na sumu 2 908 988,0 tis. €. V skutočnosti dosiahli obce príjmy bežného rozpočtu vo výške 2 880 251,7 tis. € (plnenie k upravenému rozpočtu na 99,0 %). V porovnaní s rokom 2011 narástli príjmy bežného rozpočtu o 55 511,0 tis. € (+2,0 %). Príjmy bežného rozpočtu podľa ekonomickej klasifikácie v roku 2012 boli splnené nasledovne:

Daňové príjmy - z úhrnných daňových príjmov bežného rozpočtu tvoril vykázaný podiel na dani z príjmov fyzických osôb sumu 1 196 863,8 tis. € (k upravenému rozpočtu plnenie na 98,2 %). Z miestnych daní a poplatkov sa na plnení daňových príjmov podieľali - daň z nehnuteľností vo výške 304 478,5 tis. € (102,0 %), dane na tovary a služby 172 827,2 tis. € (98,1 %) a zo sankcií uložených v daňovom konaní v sume 84,1 tis. €. Rozpočtový zámer celkových daňových príjmov k upravenému rozpočtu sa splnil na 98,8 %. V porovnaní so skutočnosťou roku 2011 bol zaznamenaný vo všetkých položkách daňových príjmov nárast o 55 274,9 tis. € (+3,4 %).

Nedaňové príjmy bežného rozpočtu obce vykázali v sume 347 059,9 tis. €, čím sa rozpočtový zámer nenaplnil o 1,1 %. Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku boli k upravenému rozpočtu splnené na 98,0 % (skutočnosť 151 695,9 tis. €), z administratívnych poplatkov a iných poplatkov a platieb 99,6 % (skutočnosť 149 707,6 tis. €), príjmy z úrokov z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomoci, vkladov a ážio 107,8 % (skutočnosť 1 745,3 tis. €) a iné nedaňové príjmy 99,2 % (skutočnosť 44 511,1 tis. €). Oproti predchádzajúcemu roku 2011 u nedaňových príjmov došlo k nárastu o 8 178,7 tis. € (+2,4 %) takmer vo všetkých kategóriách nedaňových príjmov s výnimkou úrokov z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomoci a vkladov.

Z celkových prijatých bežných grantov a transferov 858 938,2 tis. € (k upravenému rozpočtu plnenie na 99,4 %) pripadá 856 805,5 tis. € na tuzemské bežné granty a transfery a 2 232,7 tis. € na zahraničné bežné granty. Oproti skutočnosti roku 2011 došlo k poklesu bežných grantov a transferov o 7 942,6 tis. € (-0,9 %).

b) Príjmy kapitálového rozpočtu

Rozpočet kapitálových príjmov bol schválený obecnými zastupiteľstvami na rok 2012 vo výške 742 245,2 tis. €, počas roka bol upravený na sumu 729 462,7 tis. €, v skutočnosti boli dosiahnuté kapitálové príjmy vo výške 518 948,6 tis. €, čo predstavuje plnenie na 71,1 % upraveného rozpočtu. Oproti roku 2011 došlo k poklesu kapitálových príjmov celkom o 140 383,9 tis. € (-21,3 %). K poklesu došlo u nedaňových kapitálových príjmov o 4 614,7 tis. € (-6,3 %) u tuzemských kapitálových grantov a transferov o 126 751,6 tis. € (-22,5 %), v zahraničných kapitálových transferoch o 13 710,2 tis. €; v zahraničných kapitálových grantoch došlo k nárastu o 4 692,6 tis. € (+51,4 %).

1.3. Výdavky rozpočtov obcí

a) Výdavky bežného rozpočtu

Výdavky bežného rozpočtu obcí boli schválené vo výške 2 589 894,9 tis. € a počas roka došlo k ich úprave na sumu 2 739 899,4 tis. €. V skutočnosti boli vynaložené výdavky bežného rozpočtu vo výške 2 654 787,4 tis. €, čo je plnenie na 96,9 % k upravenému rozpočtu. Oproti roku 2011 došlo k nárastu bežných výdavkov o 51 472,6 tis. € (+2,0%).

Z celkových výdavkov bežného rozpočtu vynaložili obce na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné vyrovnania 961 148,1 tis. € (plnenie na 98,5 % upraveného rozpočtu) a na poistné a príspevok do poisťovní 346 004,9 tis. € (plnenie na 98,8 % upraveného rozpočtu). Osobné výdavky zamestnancov obcí a ich rozpočtových organizácií (mzdy a odvody) tvoria 49,2 % výdavkov bežného rozpočtu obcí. Oproti roku 2011 došlo u osobných výdavkov k nárastu o 28 550,7 tis. € (+2,2 %).

Na tovary a služby smerovalo 94,6 %, a to na cestovné náhrady 4 522,2 tis. € (92,4 %), na poplatky za energie, vodu a komunikácie 235 165,6 tis. € (96,3 %), na materiál 117 856,6 tis. € (94,4 %), dopravné 18 893,9 tis. € (94,4 %), rutinnú a štandardnú údržbu 142 895,5 tis. € (90,0 %), nájomné 8 495,1 tis. € (89,3 %) a ostatné služby 418 364,6 tis. € (95,5 %). V porovnaní s rokom 2011 došlo k nárastu výdavkov na tovary a služby o 5 587,0 tis. € (+0,6 %).

Výdavky na bežné transfery dosiahli 371 871,4 tis. € (plnenie k upravenému rozpočtu na 97,4 %). Z uvedenej sumy 134 216,9 tis. € (plnenie k upravenému rozpočtu 98,4 %) sú transfery v rámci verejnej správy, 120 022,4 tis. € (97,9 %) predstavujú bežné transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám v rámci verejnej správy, 117 143,9 tis. € (95,6 %) tvoria transfery nefinančným subjektom a transfery príspevkovým organizáciám nezaradeným vo verejnej správe v registri organizácií vedených ŠÚ SR a 488,2 tis. € (104,8 %) bežné transfery do zahraničia. Oproti roku 2011 došlo k nárastu bežných transferov o 17 420,5 tis. € (+4,9 %).

Na splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi, pôžičkami a návratnými finančnými výpomocami obce použili 29 569,5 tis. € (95,0 % z upraveného rozpočtu), z toho na splácanie úrokov v tuzemsku 28 887,6 tis. € (94,6 %), do zahraničia 22,1 tis. € (130,8 %) a na ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou

a návratnou finančnou výpomocou 659,8 tis. € (111,0 %). Oproti roku 2011 došlo k poklesu výdavkov v tejto položke o 85,6 tis. € (-0,3 %).

Hospodárenie bežného rozpočtu obcí skončilo s prebytkom vo výške 225 464,3 tis. €, oproti roku 2011 došlo k nárastu prebytku bežného rozpočtu o 4 038,4 tis. € (+1,8 %).

b) Výdavky kapitálového rozpočtu

Výdavky kapitálového rozpočtu boli schválené vo výške 938 492,1 tis. € a počas roka došlo k ich úprave na sumu 932 501,3 tis. €. V skutočnosti boli vynaložené výdavky kapitálového rozpočtu vo výške 665 802,3 tis. €, čo je plnenie na 71,4 % k upravenému rozpočtu. Oproti roku 2011 došlo k poklesu týchto výdavkov o 195 739,1 tis. € (-22,7 %).

Z realizovaných kapitálových výdavkov smerovalo 643 943,8 tis. € (70,9 % z upraveného rozpočtu) na obstarávanie kapitálových aktív a 21 858,5 tis. € (88,1 %) na kapitálové transfery.

V rámci výdavkov na obstarávanie kapitálových aktív obce vynaložili na realizáciu nových stavieb a technického zhodnotenia existujúcich objektov takmer 85,2 % celkových výdavkov na kapitálové aktíva, t.j. 548 834,5 tis. € (k upravenému rozpočtu plnenie na 70,1 %). Na nákup pozemkov a nehmotných aktív sa vynaložilo 10 342,9 tis. € (plnenie na 72,8 %), na nákup budov a objektov, strojov, prístrojov, zariadení, techniky a náradia a dopravných prostriedkov 60 972,4 tis. € (76,5 %), na prípravnú a projektovú dokumentáciu 14 306,4 tis. € (67,8 %) a na rekonštrukciu a modernizáciu strojov a zariadení a ostatné kapitálové výdavky 9 487,6 tis. € (92,7 %).

Kapitálové transfery sumou 21 858,5 tis. € (plnenie k upravenému rozpočtu 88,1 %) tvoria 3,4 % z celkových kapitálových výdavkov, ktoré boli použité najmä na kapitálové transfery subjektom v rámci verejnej správy (12 361,8 tis. €, plnenie na 88,2 %) a v tejto kategórii smerovali prevažne príspevkovým organizáciám (9 571,6 tis. €, plnenie na 89,7 %), ďalej jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám (487,6 tis. €, plnenie na 95,6 %), nefinančným subjektom a príspevkovým organizáciám nezaradeným vo verejnej správe (8 786,2 tis. €, plnenie na 87,3 %) a do zahraničia (222,9 tis. €, plnenie na 100,4 %). V kapitálových transferoch oproti roku 2011 došlo k nárastu o 7 334,6 tis. € (+50,5 %).

Hospodárenie kapitálového rozpočtu sa skončilo so schodkom 146 853,7 tis. €. V porovnaní s rokom 2011 sa schodok kapitálového rozpočtu znížil o 55 355,2 tis. € (-27,4 %), pričom u príjmov bol zaznamenaný pokles o 140 383,9 tis. € (-21,3 %) a u výdavkov pokles o 195 739,1 tis. € (-22,7 %).

1.4 Výdavky rozpočtov obcí podľa funkčnej klasifikácie

Súhrnný prehľad výdavkov obcí podľa jednotlivých oddielov funkčnej klasifikácie (vrátane výdavkových finančných operácií) poskytujú údaje v nasledujúcej tabuľke:

v tis. €

Č.	Názov oddielu	Skutočnosť 2011	Skutočnosť 2012	Rozdiel 2012-2011	Podiel z celk. výd. v %	Pomer v % 2012/2011
01	Všeobecné verejné služby	1 033 518,9	871 973,5	-161 545,4	24,6	84,4
02	Obrana	1 339,3	928,2	-411,1	0,0	69,3
03	Verejný poriadok a bezpečnosť	60 914,6	58 659,9	-2 254,7	1,7	96,3
04	Ekonomická oblasť	388 607,6	325 528,0	-63 079,6	9,2	83,8
05	Ochrana životného prostredia	350 524,4	343 582,5	-6 941,9	9,7	98,0
06	Bývanie a občianska vybavenosť	450 882,8	368 768,5	-82 114,3	10,4	81,8
07	Zdravotníctvo	6 354,9	6 672,6	317,7	0,2	105,0
08	Rekreácia, kultúra a náboženstvo	194 247,4	198 305,7	4 058,3	5,6	102,1
09	Vzdelávanie	1 224 640,6	1 218 584,7	-6 055,9	34,4	99,5
10	Sociálne zabezpečenie	137 502,7	149 937,8	12 435,1	4,2	109,0
	S p o l u	3 848 533,2	3 542 941,3	-305 591,9	100,0	92,1

01 – Všeobecné verejné služby - prevažná časť výdavkov (871 973, tis. €) sa realizovala v triede Výdavky verejnej správy, ktorá zahŕňa výdavky na činnosť obecných a mestských úradov, výdavky súvisiace s finančnými transakciami verejného dlhu, transfery všeobecnej povahy medzi rôznymi úrovňami verejnej správy a na ostatné výdavky v rámci všeobecnej verejnej služby. V tomto oddieli sa najviac výdavkov vynaložilo na činnosť obecných a mestských úradov v sume 645 446,8 tis. €, čo je oproti roku 2011 menej o 92 112,9 tis. €.

02 - Obrana - výdavky smerovali v plnom rozsahu do financovania civilnej ochrany (928,2 tis. €), oproti roku 2011 došlo k poklesu o 411,1 tis. €.

03 – Verejný poriadok a bezpečnosť - výdavky v sume 58 659,9 tis. € (oproti roku 2011 pokles o 2 254,7 tis. €) sa použili na financovanie policajných služieb - obecnú políciu a na financovanie požiarnej ochrany – na mestské a dobrovoľné požiarne zbory.

V rámci oddielu 04 – Ekonomická oblasť (325 528,0 tis. €) sa financovali najmä výdavky v oblasti dopravy (cestná doprava - mestská doprava, vodná doprava a ostatné druhy dopravy). Na mestskú dopravu sa vynaložilo 226 452,1 tis. € (oproti roku 2011 je to menej o 13 878,5 tis. €, -5,8 %). V rámci oddielu sa ďalej financovali činnosti na úseku poľnohospodárstva (8 929,5 tis. €), lesníctva (19,7 tis. €), cestovného ruchu (4 307,5 tis. €) a ostatné činnosti spadajúce do tejto funkcie. Celkové výdavky v tomto oddieli oproti 2011 poklesli o 63 079,6 tis. €.

Z celkových výdavkov (343 582,5 tis. €) oddielu 05 – Ochrana životného prostredia sa financovali najmä činnosti na úseku zberu, prepravy a zneškodňovania komunálneho odpadu (237 350,4 tis. €), na úseku prevádzky kanalizačných sústav vrátane čistenia odpadových vôd (60 570,5 tis. €), v súvislosti so znižovaním a znečisťovaním ovzdušia (3 472,7 tis. €), ochrany prírody a krajiny (25 744,3 tis. €) a ochrany životného prostredia (16 444,3 tis. €). V porovnaní s rokom 2011 došli k poklesu o 6 941,9 tis. €.

06 – Bývanie a občianska vybavenosť - z celkových výdavkov 368 738,5 tis. € sa financovali predovšetkým potreby súvisiace s rozvojom bývania (70 059,6 tis. €), s rozvojom obcí – skvalitnenie vybavenosti obcí (169 615,3 tis. €), so zásobovaním pitnou vodou (15 320,2 tis. €), verejným osvetlením obcí (61 272,1 tis. €) a v súvislosti s výskumom, vývojom, bývaním a občianskou vybavenosťou. Oproti roku 2011 došli k poklesu o 82 114,3 tis. €.

Z oddielu 07 – Zdravotníctvo (6 672,6 tis. €; oproti roku 2011 nárast o 317,7 tis. €) smerovali finančné prostriedky na obstaranie farmaceutických, zdravotníckych výrobkov, terapeutických pomôcok a vybavenia, na všeobecnú a na primárnu lekársku zdravotnú starostlivosť a záchrannú zdravotnú službu a iné zdravotné služby, na ústavnú zdravotnú starostlivosť a na verejné zdravotné služby v pôsobnosti obcí.

V oddieli 08 – Rekreačia, kultúra a náboženstvo obce v rámci celkových výdavkov 198 305,7 tis. € financovali rekreačné a športové služby (69 403,8 tis. €, oproti roku 2011 menej o 1 274,0 tis. €), kultúrne služby (divadlá, umelecké súbory, klubové a špeciálne kultúrne zariadenia, odborné-metodické zariadenia, knižnice, múzeá, galérie, pamiatková starostlivosť, národnostná kultúra) v sume 95 010,5 tis. €, náboženské a iné spoločenské služby (12 996,0 tis. €) a ostatné kultúrne aktivity realizované obcami. Oproti roku 2011 v celkových výdavkoch v tomto oddieli došlo k nárastu o 4 058,3 tis. €.

V rámci výdavkov oddielu 09 – Vzdelávanie (1 218 584,7 tis. €; oproti roku 2011 pokles o 6 055,9 tis. €) obce financovali predškolskú výchovu (249 755,4 tis. €, oproti roku 2011 viac o 3 595,2 tis. €), základné vzdelanie (704 177,7 tis. €, v porovnaní s rokom 2011 menej o 20 869,2 tis. €), ďalej obce financovali zariadenia pre záujmové vzdelávanie, centrá voľného času, jazykové školy, zariadenie pre celoživotné vzdelávanie, služby pridružené ku školám (služby v školstve, školské stravovanie, domovy mládeže, strediská služieb školy, zariadenia výchovného poradenstva) a ostatné výdavky súvisiace so vzdelávaním.

V oddieli 10 – Sociálne zabezpečenie obce vynaložili celkom 149 937,8 tis. €; (oproti roku 2011 nárast o 12 435,1 tis. €), z ktorých boli financované nocľahárne, nízkoprahové denné centrá, nízkoprahové denné centrá pre deti a rodinu, zariadenia pre seniorov, zariadenia opatrovateľskej služby, denný stacionár, prepravná služba, odľahčovacia služba, sociálne poradenstvo, poskytovanie finančného príspevku pri odkázanosti fyzickej osoby na pomoc inej fyzickej osoby pri úkonoch sebaobsluhy, poskytovanie finančného príspevku na prevádzku poskytovanej sociálnej služby neverejnému poskytovateľovi sociálnej služby (7 174,1 tis. €, oproti roku 2011 viac o 4 155,3 tis. €, +137,6 %) a ďalšie sociálne služby spadajúce do pôsobnosti obcí.

1.5. Finančné operácie obcí

Finančné operácie sú súčasťou rozpočtu obcí, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov z peňažných fondov obcí a realizujú návratné zdroje financovania a ich splácanie. Príjmové finančné operácie dosiahli sumu 298 554,1 tis. €, čo predstavuje plnenie k upravenému rozpočtu 84,5 % a výdavkové finančné operácie sumu 222 351,6 tis. €, k upravenému rozpočtu sa splnil rozpočtový zámer na 90,5 %. V porovnaní s rokom 2011 došlo u príjmových finančných operácií k poklesu o 215 950,2 tis. € a u výdavkových finančných operácií o 161 325,4 tis. €.

Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami sú vykázané vo výške 119 735,3 tis. € (plnenie k upravenému rozpočtu na 81,4 %), z toho zo splátok tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek a návratných finančných výpomoci (len istín) získali 1 836,6 tis. € a z ostatných finančných operácií získali 117 898,7 tis. €, z toho zostatok prostriedkov z predchádzajúcich rokov predstavoval 40 248,4 tis. € (v roku 2011 to bolo 66 367,5 tis. €), prevod prostriedkov z peňažných fondov bol vykonaný v sume 73 886,7 tis. € (v roku

2011 to bolo 80 913,2 tis. €) a v rámci iných príjmových finančných operácií získali obce prostriedky v sume 1 704,1 tis. €. Obce prijali úvery za 178 818,8 tis. € (plnenie k upravenému rozpočtu na 86,7 %), čo je oproti roku 2011 pokles o 155 248,0 tis. €. Išlo predovšetkým o tuzemské úvery (178 127,6 tis. €, plnenie na 86,6 %), zo zahraničných úverov a pôžičiek bolo prijatých 691,2 tis. € (120,4 %).

Vo výdavkovej časti použili obce finančné operácie v celkovej sume 222 351,6 tis. € (plnenie na 90,5 % k upravenému rozpočtu), z toho na splácanie istín 210 957,7 tis. € (91,6 %); v porovnaní s rokom 2011 došlo k poklesu splátok istín o 160 583,5 tis. € (-43,2 %). Ďalej boli finančné operácie použité na nákup majetkových účastí, poskytnutie pôžičiek a ostatných výdavkových finančných operácií 11 393,9 tis. € (74,8 %).

2. Vyššie územné celky

Vyššie územné celky (ďalej len „VÚC“), zabezpečovali financovanie samosprávnych kompetencií v roku 2012 predovšetkým z daňových príjmov. Prostredníctvom dotácií zo štátneho rozpočtu z príslušných kapitol sa financovali kompetencie preneseného výkonu štátnej správy na úseku školstva, úlohy spojené s regionálnym rozvojom, ochranou životného prostredia, ako aj realizácia projektov spolufinancovaných zo štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu Európskej únie. Z kapitoly Všeobecná pokladničná správa poskytnuté dotácie na financovanie niektorých špecifických úloh spadajúcich do pôsobnosti VÚC na základe uznesení vlády SR.

Bežné rozpočty VÚC schválené zastupiteľstvami predpokladali príjmy v sume 995 460,7 tis. €, výdavky 964 728,0 tis. € a prebytok 30 732,7 tis. €. Počas roka 2012 boli príjmy bežného rozpočtu upravené na sumu 1 022 799,3 tis. €, výdavky 1 011 790,3 tis. € a prebytok v sume 11 009,0 tis. €. Skutočné bežné príjmy dosiahli sumu 1 019 196,0 tis. € a výdavky 982 304,5 tis. €, prebytok dosiahol 36 881,5 tis. €.

V schválených kapitálových rozpočtoch VÚC rozpočtovali príjmy 85 275,0 tis. €, výdavky 136 670,8 tis. € a schodok 51 395,8 tis. €. Zmenami počas roka bol upravený rozpočet kapitálových príjmov na sumu 129 863,5 tis. €, výdavkov 212 735,9 tis. € a schodok 82 872,4 tis. €. V skutočnosti boli dosiahnuté kapitálové príjmy v sume 81 698,3 tis. €, výdavky 134 335,7 tis. €, schodok 52 637,4 tis. €.

Súčasťou rozpočtov VÚC sú aj finančné operácie, v rámci ktorých VÚC predpokladali v schválených rozpočtoch príjmových finančných operácií získať 41 140,5 tis. €, výdavkové finančné operácie sa očakávali v sume 20 477,4 tis. €. Zmenou v priebehu roka 2012 boli upravené príjmové finančné operácie na sumu 106 003,2 tis. €, výdavkové finančné operácie 30 390,5 tis. €. Skutočné príjmové finančné operácie boli dosiahnuté v sume 84 366,2 tis. €, výdavkové v sume 29 393,2 tis. €, prebytok finančných operácií bol 54 973,0 tis. €.

Celkové príjmy rozpočtov VÚC sa predpokladali v schválených rozpočtoch vo výške 1 121 876,2 tis. €, v upravených rozpočtoch vo výške 1 258 666,0 tis. € a v skutočnosti dosiahli 1 185 250,5 tis. €. Výdavky sa predpokladali v schválených rozpočtoch vo výške 1 121 876,2 tis. €, v upravených rozpočtoch 1 254 916,7 tis. € a v skutočnosti sa realizovalo 1 146 033,4 tis. €. V porovnaní s rokom 2011 sa skutočne dosiahnuté celkové príjmy VÚC za rok 2012 znížili o 130 000,1 tis. € (-9,9 %) a celkové výdavky o 104 001,1 tis. € (-8,3 %). Súvisí to

najmä s poklesom bežných transferov o 12 942,2 tis. € (-3,1 %), ale najmä príjmových finančných operácií o 142 129,9 tis. € (-62,8 %), predovšetkým v prijatých úveroch došlo k poklesu o 139 231,8 tis. € (-81,7 %). Na druhej strane došlo k nárastu daňových príjmov o 11 742,3 tis. € (+2,2 %), z toho z podielu výnosu dane z príjmov fyzických osôb o 6 587,1 tis. € (+1,7 %) a dane z motorových vozidiel o 5 155,2 tis. € (+4,0 %), nedaňových príjmov o 5 217,3 tis. € (+6,6 %) a kapitálových grantov a transferov o 4 167,8 tis. € (+6,4 %).

VÚC vo svojich upravených rozpočtoch predpokladali účtovný prebytok vo výške 3 749,3 tis. €, vylúčením finančných operácií predpokladali schodok vo výške 71 863,4 tis. €.

Celkové príjmy vrátane príjmových finančných transakcií na mimorozpočtových účtoch v skutočnosti dosiahli sumu 1 202 605,4 tis. € a celkové výdavky vrátane výdavkových finančných transakcií sumu 1 162 918,8 tis. €. Hospodárenie VÚC vrátane finančných transakcií za rok 2012 skončilo účtovným prebytkom 39 686,6 tis. €. Po vylúčení príjmových finančných operácií vo výške 84 366,2 tis. € a výdavkových finančných operácií vo výške 29 393,2 tis. € predstavujú príjmy 1 118 239,2 tis. € a výdavky 1 133 525,6 tis. €. Rozpočtové hospodárenie VÚC po vylúčení finančných operácií skončilo so schodkom 15 286,4 tis. €. Po započítaní zmien stavu záväzkov (pokles o 12 862 tis. €), pohľadávok (pokles o 7 180 tis. €), časového rozlíšenia daní v sume 4 620,0 tis. €, časového rozlíšenia úrokov v sume 392 tis. € a ostatných úprav – preklasifikovanie výdavku na splátku dodávateľského úveru v sume 5 969,0 tis. € a vylúčenie kurzových rozdielov z výdavkov v sume 1,0 tis. € skončilo rozpočtové hospodárenie VÚC v metodike ESA 95 s prebytkom vo výške 1 377,6 tis. €.

V porovnaní s rokom 2011, keď rozpočtové hospodárenie VÚC v metodike ESA 95 skončilo s prebytkom vo výške 4 135,0 tis. €, v roku 2012 došlo k jeho zhoršeniu o 2 757,4 tis. €.

2.1. Vzťahy štátneho rozpočtu a rozpočtov VÚC

Celková suma poskytnutých grantov a transferov – bežných aj kapitálových z jednotlivých kapitol do rozpočtov VÚC bola vykázaná v sume 468 917,9 tis. €, z toho, 402 392,1 tis. € bežné granty a transfery a 66 525,8 kapitálové granty a transfery (oproti roku 2011 je to menej o 3 264,6 tis. €). Granty a transfery zo štátneho rozpočtu s kódom zdroja 111 boli poskytnuté z jednotlivých kapitol v sume 391 886,5 tis. € (oproti roku 2011 je to menej o 10 170,6 tis. €), z toho bežné granty a transfery 389 719,6 tis. € a kapitálové granty a transfery 2 166,9 tis. €. Tieto prostriedky boli určené na financovanie kompetencií preneseného výkonu štátnej správy na úseku školstva a na niektoré činnosti zabezpečované VÚC v rámci ich samosprávnej pôsobnosti. Zároveň boli poskytnuté VÚC z jednotlivých kapitol aj finančné prostriedky na financovanie spoločných projektov v rámci EÚ.

Do rozpočtov VÚC bola poskytnutá celková suma grantov a transferov z jednotlivých rozpočtových kapitol takto (v tis. €):

Kapitola	Granty a transfery poskytnuté VÚC	
	celkom	z toho: kód zdroja 111*
Úrad vlády SR	262,6	262,6
Ministerstvo vnútra SR	11,5	11,5
Ministerstvo financií SR	3 984,3	0
Ministerstvo životného prostredia	9 752,3	0
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	393 840,1	387 243,1
Ministerstvo zdravotníctva SR	2 899,3	0
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	1 025,9	734,8
Ministerstvo kultúry SR	2 550,6	2 550,6
Ministerstvo hospodárstva a výstavby SR	87,9	0
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	53 333,7	0
Ministerstvo dopravy, výstavby a reg. rozvoja SR	85,8	0
Všeobecná pokladničná správa	1 083,9	1 083,9
Spolu	468 917,9	391 886,5

Poznámka: *prostriedky štátneho rozpočtu bez prostriedkov financovania projektov EÚ a spolufinancovania zo ŠR.

V kapitole Všeobecná pokladničná správa na rok 2012 neboli schválené žiadne transfery pre vyššie územné celky. Rozpočtovými opatreniami bol navýšený rozpočet dotácií na bežné výdavky v sume 13,9 tis. € a na kapitálové transfery v sume 1 070,0 tis. €. Dotácie boli poskytnuté na projekty v nadväznosti na analýzu sociálno-ekonomickej situácie okresov Poltár, Rimavská Sobota, Revúca (uznesenie vlády SR č. 242/2012), okresov Michalovce a Sobrance (uznesenie vlády SR č. 489/2012), regiónu Kysúc (uznesenie vlády SR č. 672/2012) a na riešenie následkov povodní na území SR od 1. januára do 30. apríla 2012 (uznesenie vlády SR č. 367/2012). V skutočnosti boli vyšším územným celkom zo štátneho rozpočtu z kapitoly Všeobecná pokladničná správa poskytnuté finančné prostriedky v celkovej sume 1 083,9 tis. €, t. j. 100 % z upraveného rozpočtu. Z nej pripadá na:

	v tis. €
Dotácia z rezervy vlády v nadväznosti na analýzu soc.-ekonomickej situácie okresov Poltár, R.Sobota a Revúca – uzn.vlády SR č. 242/2012	246,0
Dotácie v nadväznosti na analýzu soc.-ekonomickej situácie v okresoch Michalovce, Sobrance, regiónu Kysúc – uzn. vlády SR č. 489 a 672/2012	824,0
Dotácia na riešenie následkov povodní na území SR od 1.1. do 30.4.2012 – uznesenie vlády SR č. 367/2012	13,9
Spolu	1 083,9

Podľa zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve z celkového výnosu dane z príjmov fyzických osôb je príjmom rozpočtov VÚC 21,9 %. Podľa finančných výkazov k 31.12.2012 je vykazovaná suma 401 102,2 tis. €, ktorá bola poskytnutá do rozpočtov VÚC z výnosu tejto dane. Vykazovaná suma sa rovná vykonanému prevodu do rozpočtov VÚC daňovými úradmi. Podľa zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady je výnos dane z motorových vozidiel v plnom rozsahu príjmom rozpočtov VÚC. Prevod tejto dane podľa finančných výkazov bol vo výške 134 624,7 tis. €, ktorý sa rovná vykonanému prevodu tejto dane do rozpočtov VÚC daňovými úradmi.

2.2. Príjmy rozpočtov VÚC

a) Príjmy bežného rozpočtu

Schválený rozpočet príjmov bežného rozpočtu na rok 2012 bol vo výške 995 460,7 tis. €, ktorý bol počas roka upravený na sumu 1 022 799,3 tis. €. V skutočnosti dosiahli VÚC príjmy bežného rozpočtu vo výške 1 019 186,0 tis. €. V porovnaní s rokom 2011 došlo k nárastu príjmov bežného rozpočtu o 2 456,9 tis. € (+0,2 %). Plnenie príjmov bežného rozpočtu podľa ekonomickej klasifikácie bolo nasledovné:

Daňové príjmy - v roku 2012 do rozpočtov VÚC smerovali celkové daňové príjmy v sume 535 726,9 tis. € (plnenie na 99,8 % upraveného rozpočtu), z toho výnos dane z príjmov fyzických osôb vo výške 401 102,2 tis. € (plnenie k upravenému rozpočtu na 99,6 %) a daň z motorových vozidiel vo výške 134 624,7 tis. € (plnenie na 100,3 %). V porovnaní s predchádzajúcim rokom došlo u daňových príjmov k nárastu o 11 742,3 tis. € (+2,2 %), z toho z výnosu dane z príjmov fyzických osôb o 6 587,1 tis. € (+1,7 %) a z dane z motorových vozidiel o 5 155,2 tis. € (+4,0 %).

Nedaňové príjmy bežného rozpočtu dosiahli sumu 72 972,1 tis. €, k upravenému rozpočtu boli splnené na 102,4 %. Oproti roku 2011 je zaznamenaný ich nárast o 1 070,3 tis. € (+1,5 %), a to v príjmoch z podnikania a z vlastníctva majetku a v administratívnych poplatkoch a iných poplatkoch a platiab, ale v príjmoch z úrokov z tuzemských úverov, finančného hospodárenia a vkladov a iných nedaňových príjmov došlo k poklesu. V kategórii nedaňových príjmov sú zahrnuté:

- príjmy z podnikania a vlastníctva majetku 7 448,1 tis. € (plnenie k upravenému rozpočtu na 98,2 %). Tieto príjmy boli dosiahnuté z prenájmu majetku vo vlastníctve VÚC a z podnikania,
- administratívne a iné poplatky a platby 60 570,4 tis. € (k upravenému rozpočtu je plnenie na 102,5 %). Ide najmä o platby od občanov umiestnených v zariadeniach sociálnych služieb za poskytované služby, platby za stravné, za ubytovacie služby, poplatky a platby za zápisné a školné a z administratívnych poplatkov,
- úroky z tuzemských úverov, pôžičiek a vkladov 466,5 tis. € (k upravenému rozpočtu je plnenie na 87,7 %),
- iné nedaňové príjmy 4 487,1 tis. € (k upravenému rozpočtu je plnenie na 110,5 %). Ide o príjmy z náhrad poistného plnenia, vrátky, dobropisy, z refundácie a ostatné nedaňové príjmy.

Z prostriedkov štátneho rozpočtu a zo zahraničných grantov a transferov, boli VÚC poskytnuté bežné granty a transfery v sume 410 487,0 tis. € (k upravenému rozpočtu je plnenie na 99,0 %), z toho tuzemské bežné granty a transfery v sume 407 826,5 tis. € a zahraničné bežné granty a transfery vo výške 2 660,5 tis. €. Oproti roku 2011 došlo v tejto kategórii bežných príjmov k poklesu o 10 355,7 tis. € (-2,5 %).

b) Príjmy kapitálového rozpočtu

Rozpočet kapitálových príjmov bol na rok 2012 schválený vo výške 85 275,0 tis. €, ktorý bol počas roka upravený na sumu 129 863,5 tis. €. V skutočnosti boli dosiahnuté príjmy kapitálového rozpočtu vo výške 81 698,3 tis. € (plnenie na 62,9 % k upravenému rozpočtu). Na plnení týchto príjmov sa podieľali nedaňové kapitálové

príjmy v sume 11 038,0 tis. € (plnenie na 81,8 %), oproti roku 2011 došlo k nárastu o 4 147,0 tis. €, tuzemské kapitálové granty a transfery vo výške 69 037,6 tis. € (plnenie 59,3 %) a zahraničné granty vo výške 1 622,7 tis. €. Oproti roku 2011 došlo k nárastu príjmov kapitálového rozpočtu o 9 672,9 tis. € (+13,4 %).

2.3. Výdavky rozpočtov VÚC

a) Výdavky bežného rozpočtu

Výdavky bežného rozpočtu boli schválené vo výške 964 728,0 tis. €, ktoré boli počas roka upravené na sumu 1 011 790,3 tis. €. V skutočnosti boli dosiahnuté výdavky bežného rozpočtu v sume 982 304,5 tis. €. Oproti roku 2011 došlo k ich nárastu o 13 548,3 tis. € (+1,4 %).

Výdavky bežného rozpočtu boli určené na úhradu miezd, plátov, služobných príjmov a ostatných osobných vyrovnaní, na ktoré sa vyplátilo 253 039,8 tis. € (plnenie na 98,9 % upraveného rozpočtu), na odvody do poisťovních fondov a príspevku zamestnávateľa do poisťovní smerovalo 91 715,8 tis. € (98,8 % upraveného rozpočtu). Osobné výdavky zamestnancov VÚC a rozpočtových organizácií v ich zriaďovateľskej pôsobnosti (mzdy a odvody) tvoria 35,1 % výdavkov bežného rozpočtu VÚC. Oproti roku 2011 došlo k nárastu osobných výdavkov o 4 088,6 tis. € (+1,2 %).

Na tovary a služby smerovalo 208 067,5 tis. € (plnenie na 94,2 %), čo je takmer 21,2 % bežného rozpočtu výdavkov, a to na cestovné náhrady 1 431,9 tis. € (95,1 %), energie, vodu a komunikácie 48 134,4 tis. € (97,8 %), materiál 39 769,2 tis. € (99,0 %), dopravné 5 945,4 tis. € (97,1 %), rutinnú a štandardnú údržbu 56 893,6 tis. € (97,6 %), nájomné 2 414,5 tis. € (95,7 %) a ostatné služby 53 478,5 tis. € (84,9 %). V porovnaní s rokom 2011 je pokles výdavkov na tovary a služby o 2 354,7 tis. € (-1,1 %).

V rámci bežných výdavkov poskytli VÚC bežné transfery 421 089,7 tis. € (plnenie k upravenému rozpočtu na 97,7 %), a to transfery subjektom v rámci sektora verejnej správy vo výške 248 518,8 tis. € (98,4 %), ktoré smerovali napr. príspevkovým organizáciám 246 453,0 tis. € (98,6 %), rozpočtovým organizáciám 273,0 tis. € (97,3 %), obci 1 668,0 tis. € (96,3 %). Ďalej boli poskytnuté bežné transfery jednotlivcom, neziskovým právnickým osobám v rámci verejnej správy v sume 43 782,3 (98,1 %), z toho napr.: občianskym združeniam a nadáciám 1 995,3 tis. € (85,2 %), neziskovým organizáciám poskytujúcim všeobecne prospešné služby 28 365,9 tis. € (98,9 %), nefinančným právnickým osobám 399,5 tis. € (100,0 %) a na nemocenské dávky 879,8 tis. € (104,1 %). Transfery nefinančným subjektom a transfery príspevkovým organizáciám nezaraďeným v sektore verejnej správy boli poskytnuté v sume 127 514,1 tis. € (96,3 %). Ide predovšetkým o dotácie poskytnuté dopravcom – právnickým osobám, ktorí zabezpečujú výkony vo verejnom záujme, a to prepravu osôb v pravidelnej verejnej autobusovej doprave. Bežné transfery do zahraničia boli poskytnuté VÚC v sume 1 274,5 tis. € (99,5 %). Oproti roku 2011 došlo k nárastu o 11 681,3 tis. €.

Na splátky úrokov a ostatných platieb súvisiacich s úvermi sa použilo 8 391,7 tis. € (72,6 %). V porovnaní s rokom 2011 došlo k nárastu o 133,1 tis. €.

Hospodárenie bežného rozpočtu VÚC v roku 2012 skončilo s prebytkom 36 881,5 tis. €. V porovnaní s rokom 2011 došlo k poklesu prebytku hospodárenia bežného rozpočtu o 11 091,4 tis. € (-23,1 %).

b) Výdavky kapitálového rozpočtu

Výdavky kapitálového rozpočtu boli schválené vo výške 136 670,8 tis. € a počas roka boli upravené na sumu 212 735,9 tis. €. V skutočnosti boli vynaložené kapitálové výdavky vo výške 134 335,7 tis. €, čo je plnenie na 63,1 % upraveného rozpočtu. Oproti roku 2011 došlo k nárastu týchto výdavkov o 11 959,9 tis. € (+9,8 %).

Z realizovaných kapitálových výdavkov smerovalo na obstaranie kapitálových aktív 119 611,7 tis. € (62,3 % z upraveného rozpočtu) a na kapitálové transfery 14 724,0 tis. € (71,2 %).

Z kapitálových výdavkov na obstaranie kapitálových aktív boli realizované predovšetkým nákupy pozemkov a nehmotných aktív v sume 5 267,4 tis. € (k upravenému rozpočtu plnenie na 69,3 %), nákup budov, objektov alebo ich častí za 632,8 tis. € (67,0 %), strojov, prístrojov, zariadení a techniky za 2 534,7 tis. € (77,5 %), dopravných prostriedkov 4 744,1 tis. € (94,2 %), na prípravnú a projektovú dokumentáciu sa použilo 685,6 tis. € (50,3 %), na realizáciu stavieb a ich technického zhodnotenia sa použilo 105 527,8 tis. € (60,8 %), na rekonštrukciu a modernizáciu strojov a zariadení 111,3 tis. € (56,4 %) a na ostatné kapitálové výdavky 108,0 tis. € (116,4 %).

Kapitálové transfery poskytli VÚC v celkovej sume 14 724,0 tis. € (71,2 % upraveného rozpočtu), a to subjektom v rámci verejnej správy v sume 12 492,6 tis. € (68,0 %), ktoré smerovali najmä príspevkovým organizáciám v celkovej sume 11 962,2 tis. € (plnenie na 67,1 %), obciam na plnenie spoločných projektov v sume 462,2 tis. € (95,3 %), rozpočtovej organizácii 68,2 tis. € (100,0 %), ďalej boli poskytnuté jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám v sume 353,0 tis. € (96,7 %), nefinančným subjektom a príspevkovým organizáciám nezaradeným vo verejnej správe v sume 1 375,9 tis. € (96,1 %) a transfery do zahraničia 502,5 tis. € (100,0 %).

Hospodárenie kapitálového rozpočtu sa skončilo so schodkom 52 637,4 tis. €. V porovnaní s rokom 2011 sa schodok kapitálového rozpočtu zvýšil o 2 287,0 tis. € (+4,5 %).

2.4. Výdavky rozpočtov VÚC z hľadiska funkčnej klasifikácie

Čerpanie výdavkov rozpočtov VÚC podľa jednotlivých oddielov funkčnej klasifikácie (vrátane výdavkových finančných operácií) je uvedené v nasledujúcom prehľade:

Č.	Názov oddielu	Skutočnosť 2011	Skutočnosť 2012	Rozdiel 2012-2011	Podiel z celk. výd. v %	Pomer v % 2012/2011
01	Všeobecné verejné služby	251 686,0	139 838,4	-111 847,6	12,2	55,6
02	Obrana	0,0	0,1	0,1	0,0	x
04	Ekonomická oblasť	271 845,9	289 569,2	17 723,3	25,3	106,5
07	Zdravotníctvo	7 047,8	6 777,3	-270,5	0,6	96,2
08	Rekreácia, kultúra a náboženstvo	49 917,5	54 254,6	4 337,1	4,7	108,7
09	Vzdelávanie	474 976,7	461 922,5	-13 054,2	40,3	97,3
10	Sociálne zabezpečenie	194 560,6	193 671,3	-889,3	16,9	99,5
	S p o l u	1 250 034,5	1 146 033,4	-104 001,1	100,0	91,7

01 – Všeobecne verejné služby (139 838,4 tis. €) sa realizovali výdavky súvisiace s činnosťou úradov samosprávnych krajov. Oproti roku 2011 došlo k poklesu o 111 847,6 tis. € z titulu zníženia splátok istín. Výdavky v tomto oddieli sa použili na úhradu nákladov spojených s činnosťou úradov samosprávnych krajov, s činnosťou poslancov a zastupiteľstiev, na poskytnutie bežných transferov, na splátky úrokov, na realizáciu výdavkov kapitálového charakteru a na splátky istín z prijatých úverov.

04 - Ekonomická oblasť – celkové výdavky vynaložené v tomto oddieli dosiahli sumu 289 569,2 tis. € (nárast medziročne o 17 723,3 tis. €). Výdavky boli čerpané predovšetkým na úseku dopravy poskytnutím dotácií na náhradu straty dopravným spoločnostiam pri zabezpečovaní výkonov vo verejnom záujme v pravidelnej autobusovej doprave v sume 122 168,2 tis. € (nárast o 15 610,3 tis. €) a pri zabezpečovaní kompetencií na úseku cestného hospodárstva pri výstavbe, správe a údržbe ciest II. a III. triedy v sume 83 415,5 tis. € (nárast o 1 207,1 tis. €).

Na úseku zdravotníctva - oddiel 07 boli poskytnuté prostriedky v celkovej sume 6 777,3 tis. € na financovanie aktivít zdravotníckych zariadení v pôsobnosti VÚC. Oproti roku 2011 došlo k poklesu o 270,5 tis. €.

Oddiel 08 – Rekreačia, kultúra a náboženstvo - výdavky na úseku kultúry boli čerpané v celkovej sume 54 254,6 tis. € (nárast medziročne o 4 337,1 tis. €). Tieto výdavky boli smerované najmä na poskytnutie bežných a kapitálových transferov príspevkovým organizáciám – kultúrnym inštitúciám (divadlá, knižnice, múzeá a galérie, klubové a špeciálne kultúrne zariadenia a ostatné kultúrne inštitúcie), ktoré sú v zriaďovateľskej pôsobnosti VÚC, ako aj na športové aktivity zabezpečované VÚC.

Najväčší objem výdavkov v rámci rozpočtu vyšších územných celkov z celkových výdavkoch tvoria výdavky v oddieli 09 – Vzdelávanie. Spolu ide o sumu 461 922,5 tis. € (pokles o 13 054,2 tis. € oproti roku 2011) a podiel na celkových výdavkoch VÚC predstavujú 40,3 %. Tieto výdavky sa vynaložili na činnosť stredných škôl a školských zariadení (stredné odborné učilištia, strediská praktického vyučovania, združené stredné školy, gymnázia, zariadenia školského stravovania, domovy mládeže, školy v prírode a pod.). V prevažnej miere kompetencie na úseku školstva boli financované z dotácií zo štátneho rozpočtu, a to ako prenesený výkon štátnej správy, ktorý bol financovaný z dotácií poskytnutých z kapitoly Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR (387 243,1 tis. €) a samosprávne pôsobnosti z vlastných zdrojov VÚC.

V oddieli 10 – Sociálne zabezpečenie sa vynaložilo spolu 193 671,3 tis. € (pokles o 889,3 tis. €). Z výdavkov zariadení sociálnych služieb sú hradené jednak výdavky spojené s prevádzkou týchto zariadení (mzdy zamestnancom zariadení sociálnych služieb, odvodové povinnosti do poisťovní, energie, nájomné) a výdavky spojené s poskytovanými službami pre občanov, ktorí sú umiestnení v týchto zariadeniach (stravovanie, zdravotnícke potreby, hygienické potreby a ďalšie). V rámci bežných výdavkov poskytli VÚC zo svojich rozpočtov bežné transfery - finančné príspevky na prevádzku poskytovanej sociálnej služby neverejnemu poskytovateľovi sociálnej služby vo výške 28 043,0 tis. € (oproti roku 2011 nárast o 19 022,7 tis. €).

2.5. Finančné operácie VÚC

Súčasťou rozpočtov VÚC sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov VÚC a realizujú návratné zdroje financovania a ich splácanie.

Príjmové finančné operácie dosiahli sumu 84 366,2 tis. €, čo predstavuje k upravenému rozpočtu plnenie na 79,6 %. Oproti roku 2011 je zaznamenané zníženie príjmových finančných operácií o 142 129,9 tis. €. Výdavkové finančné operácie dosiahli sumu 29 393,2 tis. €, čo je k upravenému rozpočtu 96,7 % a v porovnaní s rokom 2011 to predstavuje zníženie o 129 509,3 tis. €.

Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami v rozpočtoch VÚC sú vykázané vo výške 53 283,3 tis. € (v porovnaní s upraveným rozpočtom plnenie na 84,5 %), z toho zo splátok tuzemských úverov, pôžičiek a návratných finančných výpomoci získali 402,5 tis. € (110,6 %), z predaja majetkových účastí 23,3 tis. €, z ostatných finančných operácií, v rámci ktorých bol vykonaný prevod zo zostatku prostriedkov z predchádzajúcich rokov v sume 22 728,5 tis. € (v roku 2011 to bolo 33 338,7 tis. €, -31,8 %) a prevod prostriedkov z peňažných fondov 30 108,0 tis. € (v roku 2011 to bolo 18 396,2 tis. €, +63,7 %). Oproti roku 2011 došlo k zníženiu príjmov z transakcií s finančnými aktívami a pasívami o 2 898,1 tis. € (-5,2 %). VÚC prijali úvery v sume 31 082,9 tis. €, čo predstavuje plnenie k upravenému rozpočtu 72,4 %, z toho z tuzemských úverov v sume 27 521,8 tis. € (69,9 %) a zo zahraničných úverov 3 561,1 tis. € (100,0 %). V porovnaní s rokom 2011 došlo k poklesu prijatých úverov o 139 231,8 tis. € (-81,7 %).

Vo výdavkovej časti finančných operácií použili VÚC prostriedky v celkovej sume 29 393,2 tis. € (96,7 %), z toho na splácanie istín použili 27 005,8 tis. € (k upravenému rozpočtu plnenie na 96,5 %) a na nákup majetkových účastí, poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci sumu 2 387,4 tis. € (99,1 %). Oproti roku 2011 došlo k poklesu výdavkových finančných operácií o 129 509,3 tis. € (-81,5 %).

II. Monitoring priebehu fiškálnej decentralizácie za rok 2012

Spôsob financovania originálnych kompetencií obcí a vyšších územných celkov sa realizoval aj v roku 2012 prostredníctvom podielu na výnose dane z príjmov fyzických osôb, v súlade s platnou legislatívou a pri zachovaní základných parametrov fiškálnej decentralizácie dohodnutých s územnou samosprávou (ďalej len „ÚS“).

Schválením zákona č. **548/2011** Z. z. sa s účinnosťou od 1. januára 2012 novelizoval zákon č. **564/2004** Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Najpodstatnejšou úpravou z pohľadu FD bolo zníženie podielu obcí na výnose dane z príjmu fyzických osôb z pôvodných 70,3% na 65,4% a z 23,5% na 21,9% v prípade VÚC. Aj napriek zníženiu %-uálneho podielu z dane z príjmov fyzických osôb bol odhadovaný nárast príjmov z tejto dane do rozpočtov samosprávy, v zmysle prognózy, vo výške 7%. Podkladom pre stanovenie percentuálneho podielu obcí a VÚC bola novembrová prognóza daňových príjmov, pričom je potrebné uviesť, že skutočný rast bol nižší ako pôvodne odhadovaný.

Koncom roka 2012, v reakcii na novelizáciu zákona č. **597/2003** Z. z. o financovaní základných škôl,

stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a novelizáciou zákona č. **596/2003** Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, predložilo MF SR na rokovanie vlády Slovenskej republiky návrh novely nariadenia vlády SR, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády SR č. **668/2004** Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v znení neskorších predpisov s účinnosťou od 1. januára 2013.

Obsahom návrhu nariadenia vlády boli vecné zmeny a legislatívno-technická úprava jeho znenia vyplývajúca z novelizácie (zákonom č. **325/2012** Z. z. a zákonom č. **345/2012** Z. z.) vyššie spomenutých „školských „ zákonov.

V súlade so zmenami v zákonoch vo vecnej kompetencii MŠVVaŠ SR došlo k zlúčeniu prepočítacích koeficientov do novej spoločnej prílohy. Na základe tejto úpravy budú obce v roku 2013 dostávať na mzdy a prevádzku základných umeleckých škôl, materských škôl, jazykových škôl a školských zariadení vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti a v zriaďovateľskej pôsobnosti cirkví a súkromných osôb finančné prostriedky od štátu v rovnakej výške, pričom sa zavádza nový koeficient pre správu školských objektov v zriaďovateľskej pôsobnosti obce, čím sa umožní zohľadniť kapitálové výdavky.

Novela zahŕňa zmeny pri financovaní CVČ a pri financovaní školských klubov, pričom cieľom bolo stabilizovať množinu detí, ktoré sa do počtu detí v týchto zariadeniach budú započítavať.

Ďalšie zmeny v legislatíve s predpokladaným vplyvom na výnos DPFO a miestnych daní.

Zmeny v zákone č. **582/2004** Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, podľa týchto úprav mohli obce v roku 2012 po prvýkrát pri určovaní sadzieb dane z nehnuteľnosti určiť sadzbu dane rôzne a to buď pre jednotlivé druhy pozemkov alebo katastrálne územia, pričom takto určená sadzba dane nesmela presiahnuť 5-násobok najnižšej ročnej sadzby dane z pozemkov. V roku 2011 to mohol byť ešte 20-násobok sadzby. Zmenám súvisiacich s daňou z motorových vozidiel sa bližšie venujeme v časti o príjmoch z tejto dane.

Zmeny boli aj v zákone č. **595/2003** Z. z. o dani z príjmov, kde novela zákona spresňuje zmenu zavedenú od roku 2011 a to možnosť uplatnenia nezdaniteľných častí základu dane fyzickej osoby iba z takzvaných „aktívnych príjmov“. Od roku 2012 sa tiež obmedzila možnosť vykázať a uplatniť daňovú stratu napr. z prenájmu nehnuteľností. Po novom bude možné daňovú stratu vykázať iba z podnikania alebo inej samostatne zárobkovej činnosti. Uplatňovať ju bude možné v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach, ale tiež iba od základu dane z príjmov z podnikania alebo inej samostatne zárobkovej činnosti.

Spresnila sa tiež povinnosť zaplatať dane daňovníkom, ktorí podávajú daňové priznanie. Daň je splatná v lehote na podanie daňového priznania, avšak na účet správcu dane vedený pre každého daňovníka zvlášť. Novela stanovuje správcovi dane 30 dňovú lehotu (od doručenia žiadosti daňovníka) na vrátenie zaplatených preddavkov na daň, a to aj v priebehu zdaňovacieho obdobia, ak daňovník povinnosť platiť

preddavky na daň nemal alebo ak zaplatil preddavky na daň v sume vyššej, než bol povinný zaplatiť podľa zákona.

1. Výnos dane z príjmov fyzických osôb v roku 2012

Výnos dane z príjmov fyzických osôb (DPFO) v členení na daň zo závislej činnosti a funkčných pôžitkov (FO-závislá činnosť) a daň z podnikania a inej samostatnej zárobkovej činnosti (FO-SZČO) v roku 2012:

Tab.1

Obdobie	FO - závislá činnosť v tis. €	FO - SZČO v tis. €	Daň z príjmov FO spolu v tis. € skut. 2012	Plnenie rozpočtovaného výnosu v %*
I. štvrťrok	400 758	84 323	485 081	25,4%
II. štvrťrok	400 807	-44 953	355 854	18,6%
I. Polrok	801 566	39 370	840 936	44,0%
III. štvrťrok	439 796	26 603	466 399	24,4%
IV. štvrťrok	504 696	21 293	525 988	27,5%
Rok 2012 spolu	1 746 057	87 266	1 833 323	95,8%

* % plnenia porovnáваме s údajmi výnosu DPFO uvedených v schválenom rozpočte verejnej správy na rok 2012.

Plnenie rozpočtovaného výnosu dane z príjmov fyzických osôb dosiahlo 95,8 %. V rámci prognózovaného výnosu bol výsledný výnos ovplyvnený nižším výnosom dane z príjmov fyzických osôb zo závislej činnosti oproti odhadu, kde sme zaznamenali len 97,2 %-né plnenie z rozpočtovanej sumy a nižším výnosom SZČO, kde plnenie predstavovalo necelých 74,9 % rozpočtovanej úrovne. Dôvodom poklesu je pretrvávajúci vplyv krízy.

Ministerstvo financií SR aktualizovalo v sledovanom období prognózu výnosu dane z príjmov fyzických osôb pre celý rok 2012 podľa vývoja ukazovateľov nasledovne:

Tab. 2

Prognóza	FO - závislá činnosť v tis. €	FO - SZČO v tis. €	Daň z príjmov FO spolu v tis. € skut. 2012	Rozdiel v % v porovnaní s rozpočtom VS (DPFO spolu)
Rozpočet VS rok 2012	1 796 516	116 478	1 912 994	100,0
Rozdiel :2012S-rozpočet VS	-50 459	-29 212	-79 671	-4,2
Prognóza február	1 759 291	115 239	1 874 530	-2,0
Rozdiel prognóza (február) -RVS	-37 225	-1 239	-38 464	X
Prognóza jún	1 753 563	101 948	1 855 511	-3,0
Rozdiel prognóza (jún) - RVS	-42 953	-14 530	-57 483	X
Prognóza september	1 740 948	96 477	1 837 425	-4,0
Rozdiel prognóza (september) - RVS	-55 568	-20 001	-75 569	X

Porovnanie skutočného vývoja výnosu dane z príjmov fyzických osôb medziročne 2011/2010 je uvedené v tabuľke č. 3 :

Tab.3

Obdobie	Rozdiel FO - záv. čin. 2012 – 2011 v tis. €	Rozdiel FO-SZČO 2012 – 2011 v tis. €	Rozdiel spolu 2012 – 2011 v tis. €	Index DPFO 2012/2011 v %
I. štvrťrok	26 717	-10 429	16 288	103,5
II. štvrťrok	55 931	34 585	90 516	134,1
I. polrok	82 649	24 156	106 805	114,5
III. štvrťrok	15 625	3 555	19 180	104,3
IV. štvrťrok	22 933	-2 392	20 540	104,1
Rok 2012 spolu	121 206	25 319	146 525	108,7

Tabuľka č. 3 ukazuje v medziročnom porovnaní, že celkový výnos DPFO rástol oproti rovnakému obdobiu predchádzajúceho roka sumárne o 146 525 tis. €. V relatívnych hodnotách to predstavuje nárast o cca 8,7 %.

Najvýznamnejší nárast v relatívnych hodnotách bol zaznamenaný o 34,1 % v II. štvrťroku a najnižší rozdiel predstavoval nárast o 3,5 % v úvode roka.

Výrazne pohyby boli viditeľné pri výnose dane samostatne zárobkovo činných osôb, kedy výsledky v I. a IV. štvrťroku boli v porovnaní s minulým rokom nižšie, ale najmä vďaka silnému II. štvrťroku (vyrovnanie dane za minulý rok) bol oproti minulému roku konečný výnos tejto dane napokon vyšší. Musíme však poznamenať, že výnos bol o 29 200 tis. € menší, ako pôvodne predpokladala prognóza.

2. Prevod výnosu dane z príjmov FO územnej samosprávy za rok 2012

Prevod výnosu dane z príjmov fyzických osôb obciam a vyšším územným celkom vykonávali daňové úrady v súlade so zákonom NR SR č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, podľa kritérií uvedených v nariadení vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

Tabuľka ukazuje výšku prevodov podielov na obce a VÚC v priebehu roka 2012 (vrátane zúčtovania za rok 2011) štvrťročne; (poznávame, že zákonom č. 548/2012 Z. z. sa zmenili %-tá podielu pre samosprávu

od roku 2012 na 65,4 % obce a 21,9 % VÚC) :

Tab. 4

Štvrťrok (v tis. €)	Obce v tis. €	VÚC v tis. €	Územná samospráva spolu v tis. €	Plnenie rozpočtovaného prevodu výnosu dane v %
I. štvrťrok	350 346	117 312	467 658	27,7
II. štvrťrok	240 370	80 491	320 860	19,0
I. polrok	590 715	197 803	788 518	46,8
III. štvrťrok	307 041	102 817	409 858	24,3
IV. štvrťrok	300 072	100 483	400 555	23,8
Rok 2012 spolu	1 197 829	401 102	1 598 931	94,9

Ministerstvo financií SR z dôvodu aktualizácie prognózy výnosu dane z príjmov fyzických osôb niekoľkokrát aktualizovalo aj prognózu prevodu podielu výnosu na dani z príjmov fyzických osôb. Všetky úpravy prognózy sú spracované do podoby tabuľky, tak aby bolo možné ich vývoj a dopad vzájomne porovnávať (skutočný prevod vs. rozpočet, resp. aktualizácia prognózy) :

Tab. 5

Rok 2012 (v tis. €)	Obce	VÚC	ÚS spolu	Rozdiel v % v porovnaní s rozpočtom VS
Rozpočet VS rok 2012	1 262 766	422 840	1 685 606	100,0
Rozdiel :2012S-rozpočet VS	-64 937	-21 738	-86 675	-5,1
Prognóza február	1 225 012	410 205	1 635 217	
<i>Rozdiel prognóza (február) -RVS</i>	<i>-37 754</i>	<i>-12 635</i>	<i>-50 389</i>	<i>-3,0</i>
Prognóza jún	1 214 497	406 684	1 621 181	
<i>Rozdiel prognóza (jún) - RVS</i>	<i>-48 269</i>	<i>-16 156</i>	<i>-64 425</i>	<i>-3,8</i>
Prognóza september	1 204 303	403 270	1 607 573	
<i>Rozdiel prognóza (september) -</i>	<i>-58 463</i>	<i>-19 570</i>	<i>-78 033</i>	<i>-4,6</i>

Ako vyplýva z uvedenej tabuľky, príjmy územnej samosprávy boli v roku 2012 oproti schválenému RVS nižšie o 86 675 tis. €, čo znamená pokles o 5,1 % k schválenému rozpočtu verejnej správy na roky 2012 až 2014.

V tabuľke sú uvedené hodnoty prevodu výnosu dane z príjmov fyzických osôb vrátane sumy zúčtovania výnosu dane za rok 2011, ktorá predstavovala sumu 12 486 tis. €, čo pri detailnom rozdelení predstavovalo 9 358 tis. € pre obce a VÚC 3 128 tis. €. Poznamenávame, že pôvodná prognóza, ktorá slúžila ako podklad schváleného rozpočtu verejnej správy predpokladala vyššiu sumu zúčtovania. Pokles bol spôsobený nižším výnosom za december 2011, ktorý ovplyvnil výšku prevodu v mesiaci január 2012 a zároveň ovplyvnil celkovú sumu zúčtovania za rok 2011 poukázanú v marci.

Rozdiely v medziročnom porovnaní prevodu výnosu dane obciam podľa jednotlivých štvrťrokov (vrátane zúčtovania) sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

Tab. 6

Štvrťrok	Obce v tis. € 2012	Obce v tis. € 2011	Rozdiel obce 2012 – 2011 v tis. €	Porovnanie prevodu výnosu dane 2012/2011 v %
I. štvrťrok	350 346	348 468	1 878	100,6
II. štvrťrok	240 370	204 066	36 304	117,8
I. polrok	590 715	552 534	38 182	107,0
III. štvrťrok	307 041	312 121	-5 080	98,4
IV. štvrťrok	300 072	315 533	-15 461	95,1
Rok spolu	1 197 829	1 180 188	17 641	101,5

Pri porovnaní prevodu podielu, ako vyplýva z údajov tabuľky, sme zaznamenali nárast v roku 2012 v prevode podielu výnosu DPFO pre obce, v porovnaní s minulým rokom. Celkovo predstavoval nárast 17 461 tis. €, čo predstavuje zlepšenie prevodu o cca 1,5 %. Nárast bol výraznejší najmä v I. polovici roka až sa na konci roka zastavil na uvedenom percente. Konečnú výšku kladného rastu v tomto období ovplyvnili najmä prijaté legislatívne zmeny (s dopadmi najmä na II. štvrťrok), ďalej suma zúčtovania za rok 2011 do prevodu ÚS v mesiaci marec, ktorá bola vyššia ako v predchádzajúcom roku.

Výrazné zmeny v medzioročnom porovnaní II. štvrťroka a zároveň aj I. polroka boli spôsobené zo strany FR SR, kde z dôvodu problémov pri prechode na nový softvérový systém došlo k posunu spracovania daňových priznaní a tým sa posunul aj termín výpočtu preplatkov na daniach. Posun sa potom premietol do prevodov podielov na výnose DPFO obciam a spôsobil rozdiely vo výnosoch v iných termínoch, ako tomu bolo po minulé roky.

Pre úplnosť je potrebné uviesť, že čiastočný vplyv na medzikvartálny prevod mal aj posun termínu daňového vysporiadania za minulý rok až do apríla a júla (koniec mesiaca marec bol počas víkendy, rovnako ako koniec mesiaca v prípade posunu termínu vyrovnania na jún).

Rozdiely v medzioročnom porovnaní prevodu výnosu dane VÚC podľa jednotlivých štvrťrokov (vrátane zúčtovania) sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

Tab. 7

Štvrťrok	VÚC v tis. € 2012	VÚC v tis. € 2011	Rozdiel VÚC 2012 – 2011 v tis. €	Porovnanie prevodu výnosu dane 2012/2011 v %
I. štvrťrok	117 312	116 486	826	100,6
II. štvrťrok	80 491	68 215	12 275	117,8
I. polrok	197 803	184 702	13 101	107,0
III. štvrťrok	102 817	104 336	-1 520	98,4
IV. štvrťrok	100 483	105 477	-4 994	95,1
Rok 2012 spolu	401 102	394 515	6 587	101,5

Pri prevode podielu výnosu DPFO pre VÚC sme zaznamenali celkový nárast o 6 587 tis. € v porovnaní s minulým rokom a tiež môžeme konštatovať, že ako pri prevode podielu na výnose DPFO pre VÚC vplývali totožné faktory ako pri prevode pre obce.

Na základe prognózy výnosu DPFO podľa IFP pre rok 2012 bola suma, ktorou sa územná samospráva mala podieľať na konsolidácii verejných financií kvantifikovaná na 123 mil. € v prospech štátneho rozpočtu, pričom podiel obcí takto stanovený bol -93 mil. € a VÚC -30 mil. €. (Na základe tohto prepočtu boli vypočítané % podiely na výnose DPFO pre obce a VÚC). Skutočná účasť obcí na konsolidácii bola v sume 89 047 tis. € a 28 897 tis. € za VÚC, čo celkovo predstavuje 117 944 tis. €.

3. Prevod výnosu dane z motorových vozidiel do rozpočtov VÚC

Daňovým príjmom VÚC je okrem podielu na dani z príjmov aj výnos dane z motorových vozidiel podľa zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov. V roku 2012 daňové úrady previedli jednotlivým VÚC nasledovné objemy výnosu dane:

Tab. 8

Názov VÚC	Rozpočet VÚC* na rok 2012 v tis. €	Skutočnosť 2012 spolu v tis. €	Plnenie rozpočtu v %
BSK	33 401	33 346	99,8
NSK	17 100	17 716	103,6
TSK	13 239	12 918	97,6
TTSK	14 494	15 596	107,6
BBSK	12 350	12 904	104,5
ŽSK	15 000	16 009	106,7
KSK	12 400	12 472	100,6
PSK	13 000	13 665	105,1
VÚC spolu	130 984	134 625	102,8

* vzhľadom na to, že daň z motorových vozidiel je súčasťou sústavy miestnych daní, uvádzame v stĺpci hodnoty rozpočtov, ktoré schválili zastupiteľstvá príslušných vyšších územných celkov.

Ako z uvedeného prehľadu vyplýva, prevod výnosu dane z motorových vozidiel za rok 2012, sa pohybuje, v porovnaní so schváleným rozpočtom príslušného vyššieho územného celku, v intervale od 97,6% do 107,6%, a celkovo predstavuje za VÚC spolu cca 102,8 %.

Dôvodmi vyššieho plnenia môže byť konečné zúčtovanie DzMV za predchádzajúci rok v I.Q, najmä jednorazovým vyrovnaním daňovníkmi, ktorých predpokladaná daň u jedného správcu dane nepresiahla 660 € (podobne tomu bolo v minulom roku) a faktor zvýšenia sadzieb a z toho plynúce celkové vyrovnanie dane za minulý rok (dorovnanie preddavkov). Nefunkčnosť systému daňovej správy spôsobila problémy v evidenciách, ako aj vo výbere spomínanej dane, čo sa prejavilo výpadkom 1 782 tis. € v II. Q (najviac v mesiaci apríl). Spomínaná

udalosť komplikuje medziročné porovnanie, pretože skresľuje mesačné a štvrťročné výnosy tejto dane.

Môžeme konštatovať, že legislatívne podmienky v roku 2012 a 2011 sú porovnateľné. Poznnamenávame, že boli vykonané zmeny s dopadmi najmä na výnos roka 2013. Od 1.7.2012 platí zmena, v zmysle ktorej pri prenájme vozidla je daňovníkom bez predkupného práva (pri tzv. operatívnom prenájme) vlastník vozidla, teda prenajímateľ. V praxi to znamená, že v prípade prenájmu bez predkupného práva, od 1.1.2012 do 30.6.2012 povinnosť platiť daň z motorových vozidiel vznikla nájomcovi, ktorý je zapísaný ako držiteľ vozidla v osvedčení o evidencii. Od 1.7. 2012 do 31.12. 2012 je daňovníkom vlastník vozidla, teda prenajímateľ a povinnosť platiť daň z motorových vozidiel za toto vozidlo má on.

Medziročné porovnanie prevodu výnosu dane z motorových vozidiel vyšším územným celkom v tis. €:

Tab. 9

Názov VÚC	Skutočnosť 2012 spolu v tis. €	Skutočnosť 2011 spolu v tis. €	Rozdiel v tis. €	Index 2012/2011 v %
BSK	33 346,	31 292	2 053,9	106,6
NSK	17 716	17 175	540,9	103,1
TSK	12 918	12 588	329,9	102,6
TTSK	15 596	14 546	1 050,6	107,2
BBSK	12 904	12 613	290,8	102,3
ŽSK	16 009	16 093	-84,4	99,5
KSK	12 472	12 545	-73,8	99,4
PSK	13 665	12 617	1 047,3	108,3
VÚC spolu	134 625	129 469	5 155,2	104,0

Ako môžeme pozorovať z tabuľky, bol zaznamenaný medziročný pokles prevodu výnosu u dvoch VÚC a to ŽSK a KSK, pričom je potrebné uviesť, že pokles je len v desatinách %. U ostatných VÚC nárast predstavoval od 2,3 % (v BBSK) až po 8,3 % (v PSK). Sumárne predstavoval nárast za všetky VÚC 5 155,2 tis. €, čo v percentuálnom vyjadrení predstavuje medziročný index 104,0 %.

4. Ďalšie daňové príjmy obcí

Pre informáciu uvádzame aj ďalšie daňové príjmy obcí v zmysle zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, ktorých výnos smeruje do rozpočtu obcí a miest ako vlastný daňový príjem obcí. Prehľad výnosu týchto daní v mil. € v roku 2012 v porovnaní s rokom 2011 uvádzame v nasledovnej tabuľke:

Tab.10

Daňový príjem (v tis. €)	Skutočnosť 2012 spolu v tis. €	Skutočnosť 2011 spolu v tis. €	Rozdiel skut. 2012 – skut. 2011	Index 2012/2011
Daň z nehnuteľností	304 478,5	274 563,9	29 914,5	10,9%
Dane za tovary a služby	172 827,2	165 318,4	7 508,8	4,5%
v tom daň za:				
psa	4 463,7	4 103,2	360,7	8,8%
nevýherné hracie prístroje	1 044,5	1 425,3	-380,5	-26,7%
predajné automaty	254,9	310,0	-55	-17,8%
vjazd a zotrvanie M v hist. časti mesta	851,0	781,1	70	8,9%
ubytovanie	8 359,4	8 301,0	58	0,7%
užívanie verej. priest.	11 346,4	11 367,7	-21,3	-0,2%
poplatok za komun. odpady a drobné stavebné odpady	141 808,8	134 766,9	7 041,9	5,2%
jadrové zariadenia	4 033,4	3 652,1	381,4	10,4%
dane z používania tovarov a z povolenia na výkon činností	639,4	494,6	144	29,3%
Iné dane za tovary a služby	25,6	116,5	-91	-78,0%
Ďalšie daňové príjmy spolu	477 305,7	439 882,3	37 423,3	8,5%

Pri dani z nehnuteľností, ktorá objemovo patrí k najväčším príjmom z príjmov podľa zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, bol zaznamenaný nárast o 29 914,6 tis. € oproti minulému roku.

Aj keď výnosy z daní za tovary a služby boli oproti minulému roku z niektorých daní a poplatkov nižšie (pri dani z nevýherných hracích prístrojov a pri dani z predajných automatov), celkovo rástli príjmy o 7599,6 tis. €, čo v relatívnych hodnotách predstavuje nárast o 4,6%. Daň z najväčším objemom z uvedených daní t.j. daň z nehnuteľností rástla o 10,9%, čo zabezpečilo celkový rast o 8,5 %. Z údajov tabuľky je možné vidieť snahu o čiastočné nahradenie a doplnenie príjmov obcí v celkovej sume 37 332,5 tis. €.

5. Záver

Záverom môžeme konštatovať, že financovanie územnej samosprávy bolo aj v roku 2012 naďalej pod silným tlakom ekonomického vývoja na Slovensku i vo svete. Aj napriek uvedeným skutočnostiam, rástol prevod podielu z výnosu DPFO územnej samospráve oproti rovnakému obdobiu minulého roka v relatívnych hodnotách o 1,5%.

Územná samospráva sa zapojila významnou mierou ku konsolidácii verejných financií dohodou o úprave %-ného podielu na výnose DPFO, čo sa prejavilo sumou 89 047 tis. € za obce a 28 897 tis. € za VÚC. Spolu to predstavuje sumu konsolidácie územnej samosprávy 117 944 tis. €. Koncom roka potvrdila ÚS svoju aktívnu účasť na konsolidácii pre rok 2013 podpísaním memoranda, čím potvrdila vôľu podieľať sa na stabilizácii a konsolidácii verejných financií.